

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ КОНЦЕПЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1. Основание для разработки концепции федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации»

На основании выписки из протокола № 4/2-сп заседания Совета Палаты от 18 марта 2008 года, выводов и рекомендаций парламентских слушаний «О совершенствовании правового регулирования в сфере государственной национальной политики», решений Всероссийского совещания «Россия многонациональная» Комитетом Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике совместно с Институтом этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук разработана Концепция федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации» (далее - Концепция).

2. Цели и задачи Концепции федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации»

Целью Концепции является формирование новых подходов по развитию российского законодательства в сфере государственной национальной политики.

Формирование новых подходов в настоящей Концепции основано на решении задач по выработке новых ориентиров и стандартов сохранения и развития единства этнического многообразия Российской Федерации на основе уважения культуры, языка и традиций всех российских национальностей, включая, русский язык, который составляет общероссийское достояние и одну из основ российского единства. В этой связи, Концепция ориентирована на защиту этнокультурных ценностей и языковых прав групп населения, в отношении которых имеются российские международные и конституционные обязательства.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, прежде всего,

статьями 3, 5 (часть 3), 13 (часть 5), 14, 15 (часть 4), 19 (часть 2), 26, 28, 29 (часть 2), 44 (часть 2), 55, 59 (часть 3), 65, 68, 69, 71 (пункт «в», «е»), 72 (пункты «б», «н», «д», «м»), 74 (часть 2), 131 (часть 1), предлагаемая Концепция ориентирует федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, структуры гражданского общества как на сохранение единства этнокультурного и языкового разнообразия, так и на борьбу с ксенофобией, идеями и практикой экстремизма, этнического превосходства и исключительности. Гарантии равноправия и справедливости, недискриминации и защиты прав многонационального народа Российской Федерации - российской нации должны быть доведены федеральным законом до уровня, который соответствует принятым Российской Федерацией принципам и нормам международного права.

В Концепции федерального закона данная политика определяется как долгосрочная стратегия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации во взаимодействии с остальными субъектами национальной политики на основе соблюдения положенных в основу Концепции приоритетов, достижения поставленных целей и решения соответствующих задач.

Предложенная Концепция направлена на преодоление представлений об этнических общностях как субъектах права и связываемую с такого рода правосубъектностью концепцию «прав народов», элементы которой присутствовали в некоторых законопроектах в сфере национальной политики в 2000-х гг.

Объединяющиеся на основе языковой или культурной идентификации общности или их части, не могут выступать субъектами правовых отношений это делают их представительные органы, или выступающие от их имени организации.

Неспособность общностей по самосознанию быть правовыми субъектами и нести ответственность за поступки своих членов вытекает из трактовки *дееспособности*, в соответствии с которой последняя

предполагает:

- разработку собственной конституции (устава), с которой согласится подавляющее большинство ее членов;

- разработку процедур выборов и структуры;

- выбор руководства;

- определение целей деятельности группы;

- разработку стратегии и плана действий для достижения этих целей;

- деятельность по достижению целей;

- оценку действий и адаптация стратегии и планов.

Таким образом, рассуждения о народах (этнических общностях) и национальных меньшинствах как агентах коллективного действия не имеют под собой реальных оснований и являются областью политического дискурса. Такие представления по изложенным выше обстоятельствам не могут использоваться в нормативных правовых актах. В связи с этим международное право в области защиты культурных, языковых, религиозных и расовых меньшинств опирается, главным образом, на индивидуальные права членов этнических общностей и национальных меньшинств, а включаемые в его корпус коллективные права носят пассивный характер (то есть не требуют специальной организационной активности), либо опираются на осуществление прав и свобод индивидуально или совместно с другими лицами. В предложенной Концепции принят общий принцип отказа от понимания непреложности, политизации культурных и языковых различий и наделения правосубъектностью языковых и культурных общностей.

В этой связи Концепция ставит своей задачей привести законодательство Российской Федерации в соответствие с принципами и нормами международного права в сфере национальной политики, опустив из нормативного употребления таких терминов как «межэтнические (межнациональные) отношения» и «межэтнические (этнические) конфликты». Представления о такого рода отношениях и конфликтах основаны на натуралистических трактовках этнических сообществ и на

произвольном отнесении острых социальных, политических и экономических конфликтов к числу этнических. Аналогичным образом, миграция граждан государства из одного региона страны в другой по ее мотивам и движущим силам рассматривалась и квалифицировалась преимущественно как экономическая миграция из трудоизбыточных и экономически менее развитых субъектов Российской Федерации, а не как «этническая миграция». Концепция не предусматривает запретительные антиконституционные меры, ограничивающие свободу перемещения граждан по признакам их происхождения, национальной принадлежности, расы.

Таким образом, целью и задачей государственной национальной политики в Российской Федерации является сохранение российского общества во всем многообразии культур и языков, создание условий для дальнейшего развития многокультурности. В просвещении, образовании и обеспечении гражданских прав заключаются основы подлинного самоопределения и свободного развития народов в Российской Федерации. Для достижения этих целей необходимо развитие и серьезное совершенствование законодательной базы, основанное на опыте и ответственности органов власти всех уровней. Государственная национальная политика в Российской Федерации строится в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и создает новые механизмы поддержки единства этнокультурного развития. Поэтому разработка Концепции федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации» является не только закономерным, но и крайне необходимым этапом развития федерального законодательства и федеративных отношений.

3. Исходные данные Концепции федерального закона «Об основах государственной национальной политики Российской Федерации»

Исходными данными Концепции явились принципы и нормы международного права, Конституция Российской Федерации в сфере защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов, а также законодательство Российской Федерации в сфере государственной

национальной политики, выводы и рекомендации парламентских слушаний «О совершенствовании правового регулирования в сфере государственной национальной политики».

Опираясь на международный опыт, Концепция исходит из того, что в Российской Федерации правовое регулирование должно исключать любые формы дискриминации по этническим, культурным, расовым, языковым и конфессиональным различиям. Зафиксированная Конституцией Российской Федерации приверженность соблюдению принципов и норм международного права обязывает законодательные и исполнительные органы государственной власти Российской Федерации, законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления к соблюдению этих норм и принципов и их развитию и совершенствованию с учётом национальных особенностей Российской Федерации.

В этой связи, в предлагаемой Концепции устраняются недостатки идеологического, политического и правового характера Концепции Государственной национальной политики (1996 г.) и законодательства Российской Федерации в сфере государственной национальной политики.

4. Структура Концепции Федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации»

Концепция, за исключением некоторых пунктов, не содержит конкретных правовых норм, поскольку ее задача заключается в выработке основных направлений нового Федерального закона.

Концепция Федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации» содержит:

Прембулу, отражающую актуальность Концепции федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации», вытекающую из анализа ситуации в сфере управления языковым и культурным разнообразием страны и его правового обеспечения, и принципы государственной национальной политики»;

Главу 1. «Общие положения» с характеристиками основных сфер

действия; понятийного аппарата; предмета регулирования; субъектов и содержания правоотношений;

Главу 2. «Задачи государственной национальной политики», в которой содержатся основные статьи, описывающие сферы применения предлагаемого закона. В частности, глава включает статьи о развитии законодательства в области государственной национальной политики, об упрочении единства россиян как гражданской нации, о сохранении и поддержке языкового и культурного разнообразия Российской Федерации, о роли государственной национальной политики в демографической и миграционной сферах, о защите прав коренных малочисленных народов, о предупреждении ксенофобии, экстремизма, конфликтов;

Главу 3. «О разграничении полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления», а также порядке их взаимодействия в сфере государственной национальной политики;

Главу 4. «Участие граждан и общественных объединений в осуществлении государственной национальной политики». Статьи главы регламентируют формы и механизмы участия граждан и общественных объединений в реализации государственной национальной политики.

Главу 5. «Заключительные положения», в которой регламентируются меры ответственности за нарушение законодательства в сфере государственной национальной политики, действие международных договоров и порядок вступления в силу предлагаемого Федерального закона.

ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ПРЕАМБУЛА

Законодательные и исполнительные органы государственной власти Российской Федерации, законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, опираясь на общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституцию Российской Федерации, российское законодательство, предлагают Концепцию федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации» (далее - Концепция), направленную на поддержку, развитие и управление этнокультурным и языковым многообразием в Российской Федерации.

Концепция учитывает глубокие общественные перемены последнего десятилетия в направлении укрепления российской государственности, утверждения общероссийских ценностей и патриотизма, нейтрализации угроз со стороны внутреннего сепаратизма и международного терроризма.

Концепция предусматривает необходимость выработки политических мер противостояния угрозам национальной и общественной безопасности со стороны ультранационалистических, националистических и неофашистских проявлений, ксенофобии и различных форм экстремизма.

Концепция учитывает зарубежный опыт и международные рекомендации в области политики многокультурности общества, натурализации и интеграции мигрантов.

Концепция опирается на передовые стандарты, устанавливающие новые подходы к защите прав человека и гражданина, народов как этнических общностей, национальных меньшинств и коренных малочисленных народов, отражающиеся в нормах международного права.

Действующая Концепция государственной национальной политики,

утвержденная Указом Президента Российской Федерации в 1996 г., не является законом и по этой причине не содержит необходимые к выполнению нормы. О важности существенного обновления законодательства было сказано Президентом Российской Федерации в 2002 г.

За последнее десятилетие произошли коренные изменения в российском обществе:

- В сфере политики утвердилась многопартийная система; органы трех ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной - получили большую самостоятельность; произошло дальнейшее развитие институтов гражданского общества, в том числе и в сфере обеспечения языковых и культурных прав (федеральные, региональные и местные национально-культурные автономии).

- В области государственного устройства Российской Федерации политика децентрализации сменилась политикой укрепления власти федерального центра. Изменилась практика заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

- В сфере социальных отношений произошли серьезные сдвиги за счет перехода части занятого населения из промышленности и сельскохозяйственного производства в торговлю, обслуживание, финансово-кредитную сферу и управление. Сложился средний класс, но в то же самое время углубились социальные различия между группами населения, а также между разными субъектами Российской Федерации.

Достоинством Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 г. (далее - Концепция 1996 г.) является ее ориентация на создание благоприятных условий для социального и культурного развития многонационального народа Российской Федерации, возрождение обычаев и традиций. И в этом плане было сделано много положительного.

Однако Концепция 1996 г. не учитывает современные угрозы распространения радикальных форм ксенофобии и экстремизма, а также

общественно-политические риски, связанные с массовой иммиграцией в Российскую Федерацию и демографической ситуацией среди коренных народов Российской Федерации. В Концепции 1996 г. недостаточное внимание было уделено механизмам координации действий органов государственной власти, не вполне согласованы подходы к терминологии и к основным принципам правового регулирования в сфере государственной национальной политики.

Представляемая Концепция федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации» призвана сделать новый шаг в развитии законодательства Российской Федерации. Государственная национальная политика в Российской Федерации в Концепции федерального закона предусматривает систему законодательных мер по поддержке единства языкового и культурного многообразия, защите языковых и культурных прав всех категорий населения Российской Федерации. Концепция признает необходимость согласования общегражданских, общенациональных задач и ценностей со специфическими социальными, региональными, культурными и языковыми потребностями граждан.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения предлагаемого Федерального закона

Предлагаемый Федеральный закон применяется к деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других субъектов в сфере управления, сохранения, поддержки и развития исторически сложившегося единства этнического, культурного и языкового многообразия, к иным вопросам, связанным с поддержкой и развитием культурного и языкового этнонационального многообразия на всей территории Российской Федерации.

Статья 2. Законодательство об основах государственной национальной политики в Российской Федерации

Законодательство о государственной национальной политике в Российской Федерации, опираясь на общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституцию Российской Федерации, состоит из предлагаемого данной Концепцией федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих отношения в сфере государственной национальной политики в Российской Федерации.

Статья 3. Цели и принципы государственной национальной политики в Российской Федерации

1. Основными целями государственной национальной политики в Российской Федерации является укрепление гражданского мира и единства на основе поддержки всех языков и культур в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации. Государство берет на себя обязательство содействовать развитию всех культур и языков Российской Федерации. Данная цель достигается на основе соблюдения международных обязательств Российской Федерации в этой сфере, признания высшей ценностью соблюдение прав и свобод человека и гражданина, обеспечение возможностей свободного культурного развития личности.

2. Целями государственной национальной политики также являются:

Сохранение и развитие единства этнокультурного многообразия как общенационального исторического наследия, как основы гражданского мира и как ресурса развития многонационального народа Российской Федерации,

российской гражданской нации;

Поддержка русского языка как государственного в Российской Федерации как фундаментального компонента общенациональной российской культуры и как общего достояния российских граждан всех национальностей;

Поддержка языков титульных народов Российской Федерации как неотъемлемой части общенациональной российской культуры и как общего достояния российских граждан всех национальностей;

Защита категорий населения и граждан, оказавшихся из-за своей культурной и языковой принадлежности и относительно малой численности в неравных условиях с остальным населением при реализации своих потребностей в сфере культуры, языка, традиционной хозяйственной деятельности и образования;

Регулирование и защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

3. Основополагающими принципами государственной национальной политики в Российской Федерации являются:

Государственная целостность Российской Федерации на основе укрепления и развития федеративных отношений, единства системы государственной власти;

Равноправие всех субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях между собой и в рамках разделения полномочий с федеральными органами государственной власти в обеспечении защиты языковых и культурных прав и свобод граждан, а также в поддержке их прав на сохранение и развитие этнической идентичности;

Равноправие граждан независимо от их национальной, расовой, этнической, языковой и религиозной принадлежности;

Недопущение любых форм дискриминации; запрещение любых форм ограничения прав человека и гражданина по признакам социальной,

национальной, расовой, этнической, языковой или религиозной принадлежности, а также действий, направленных на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды; запрещение и уголовное преследование деятельности, направленной на возбуждение социальной, национальной, расовой, этнической, языковой и религиозной розни.

Соблюдение принципов свободы совести и равноправия религиозных объединений;

Адаптация иностранных граждан, добровольно и на законных основаниях переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства, а также лиц, получивших убежище в Российской Федерации;

Разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики.

Статья 4. Основные понятия, используемые в предлагаемом Федеральном законе

1. Концепция Федерального закона «Об основах государственной национальной политики в Российской Федерации» представляет собой систему принципов и приоритетов для разработки законодательных норм, определяющих деятельность органов государственной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, при взаимодействии и координации с органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в сферах культурной и языковой политики и политики в области образования.

2. Государственная национальная политика - целенаправленная координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере регулирования, поддержки и развития этнического, культурного и языкового многообразия, защиты языковых, культурных, религиозных и иных прав граждан Российской Федерации, ее населения в целом для обеспечения

конституционных гарантий равенства и не дискриминации. Государственная национальная политика является неотъемлемой частью общей государственной политики в сфере социального управления и развития.

3. Многонациональный народ Российской Федерации - носитель суверенитета и единственный источник власти в Российской Федерации, российская нация.

4. Субъекты национальной политики:

Законодательные и исполнительные органы государственной власти Российской Федерации;

Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

Органы местного самоуправления;

Общественные объединения, действующие от лица национальных меньшинств, коренных малочисленных народов Российской Федерации, других этнических общностей и групп;

Правительственные и неправительственные организации, включая международные, действующие в сфере защиты прав национальных, языковых и культурных меньшинств и коренных малочисленных народов;

Экспертное сообщество (в лице представителей науки и права), специализирующееся на анализе ситуации в данной сфере;

Государства, с которыми у Российской Федерации есть взаимные договорные обязательства в данной сфере;

Международные организации, специализирующиеся на защите прав меньшинств и коренных малочисленных народов, культурных и языковых прав человека, охране культурного наследия (ООН, ЮНЕСКО, Международная Организация Труда (МОТ), Европейский Союз, Совет Европы, ОБСЕ, Содружество Независимых Государств (СНГ), др. международные организации);

Специализированные международные организации, располагающие собственными стандартами в данной области и осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации (например, Всемирный

банк);

Российские правозащитные организации и другие организации гражданского общества, чья деятельность может влиять на сферу государственной национальной политики.

5. Национальное меньшинство - совокупность лиц, меньшая по численности по сравнению с остальным населением государства, не занимающая доминирующего положения, члены которой обладают особыми этническими, религиозными или языковыми характеристиками и проявляют солидарность в целях сохранения своих культуры, традиций, религии, или языка. Данное понятие охватывает лиц, обладающих специфическими интересами в области языка и культуры, которые составляют часть населения Российской Федерации, независимо от срока проживания на ее территории и гражданства. Термин «национальный» в понятии «национальное меньшинство» означает «включенный в национальную государственную политику», то есть меньшинство, признаваемое государством как объект применения соответствующих норм. Нормы в области прав меньшинств рассматриваются применительно к индивидуальным правам лиц, относимых к категории национальных меньшинств.

6. Ксенофобия - нетерпимость по отношению к людям иного происхождения, расы, национальной принадлежности, культуры, религии, языка, социального положения; проявляется в форме негативных предрассудков, оскорбительных или агрессивных действиях, призывах к ограничению в правах, депортации.

7. Толерантность - гражданское согласие, взаимное уважение, формируемое на основе признания универсальных прав и основных свобод человека вне зависимости от его происхождения, расы, национальной принадлежности, культуры, религии, языка, социального положения.

ГЛАВА 2. ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 5. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере государственной национальной политики

1. В Российской Федерации реализуется конституционный принцип равноправия всех ее субъектов в отношениях с федеральными органами государственной власти.

2. Равноправие граждан обеспечивается независимо от их социального и имущественного положения, политической ориентации, этнической, языковой и религиозной принадлежности на основе неукоснительного соблюдения и защиты их социально-экономических, политических, культурных и языковых прав.

3. Государственная национальная политика осуществляется путем развития и совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере государственной национальной политики, а также в сфере образования, культуры, миграционной политики, борьбы с экстремизмом, с учетом целей и задач государственной национальной политики, общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации.

4. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере государственной национальной политики осуществляется с целью установления конструктивных отношений между всеми субъектами управления культурным и языковым многообразием.

5. Совершенствование механизма учёта интересов субъектов Российской Федерации осуществляется одновременно с повышением ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. Для обеспечения гражданского мира и социальной стабильности, в рамках государственной национальной политики предусматривается

совместная (межрегиональная) реализация федеральных и региональных программ развития, учёт региональных особенностей при проведении экономических реформ на основе сотрудничества между субъектами Российской Федерации.

7. В Российской Федерации совершенствуется законодательство о защите национальных меньшинств на основе приведения в соответствие законодательства Российской Федерации принципам международного права.

8. Реализуются международные соглашения о защите национальных меньшинств, осуществляется заключение международных договоров и соглашений о сотрудничестве в разрешении проблем меньшинств, проживающих в приграничных субъектах Российской Федерации, включая установление благоприятного для контактов пограничного режима.

9. Реализуются предусмотренные Конституцией Российской Федерации права и свободы граждан, связанные с их этнической, культурной и языковой идентификацией на основе дальнейшего совершенствования механизмов поддержки этнического, культурного и языкового многообразия.

10. Государственная национальная политика ориентируется на все более широкое использование механизмов функционализации защиты прав граждан различных национальностей за счет совершенствования судебной системы и повышения ответственности органов власти всех уровней за нарушение соответствующих прав.

Статья 6. Упрочение российской гражданской нации - многонационального народа Российской Федерации

1. Основной и долговременной задачей государственной политики является создание условий и путей общенациональной гражданской консолидации, становления и упрочения российской нации - многонационального народа Российской Федерации на основе общих ценностей и чувства гражданского единства.

2. Политика гражданской консолидации должна быть свободной от любых форм дискриминации по этническому, расовому, языковому, религиозному и иным признакам, наиболее полно отражать разнообразие

интересов населения Российской Федерации, использовать механизмы согласования таких интересов. В этой связи особое значение приобретает скоординированная позиция органов государственной власти, различных политических и общественных сил, основанная на конституционных принципах и научно обоснованных рекомендациях.

3. Государственная национальная политика основывается на координации усилий органов государственной власти, местного самоуправления, структур гражданского общества, средств массовой информации в деле воспитания гражданского патриотизма, приверженности общероссийским ценностям, распространения идей духовного, исторического и политического единства всех субъектов Российской Федерации.

Статья 7. Сохранение и поддержка культурного многообразия в Российской Федерации

1. Государственная национальная политика ориентирована на сохранение российского общества во всем многообразии культур и языков, создание условий для дальнейшего развития российского культурного и языкового многообразия.

2. Государство осуществляет содействие развитию культур и языков российских национальностей, развитию и сохранению их культурного богатства, включая охрану и поддержку объектов материального и духовного наследия, таких, как народные традиции, обычаи, ремесла, художественные промыслы, традиционное хозяйство коренных малочисленных народов, а также памятники культурного наследия, охраняемые законодательством Российской Федерации.

3. Содействие развитию культур и языков достигается на основе соблюдения международных обязательств Российской Федерации в этой сфере.

4. В Российской Федерации право на национально-культурную автономию рассматривается как эффективное средство выявления и удовлетворения языковых и культурных запросов граждан и лиц без

гражданства. Организации национально-культурных автономий федерального, регионального и местного уровней действуют в рамках законодательства Российской Федерации и вправе пользоваться организационной и финансовой поддержкой Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях.

Статья 8. Задачи государственной национальной политики в демографической и миграционной сфере

1. Избыток трудовых ресурсов или их нехватка в отдельных субъектах Российской Федерации, низкая рождаемость, нерегулируемая миграция оказывают отрицательное воздействие на общественную ситуацию в ряде субъектов Российской Федерации, включая межнациональную напряженность, и по этой причине проблемы миграции являются объектом регулирования в сфере государственной национальной политики.

2. В рамках государственной национальной политики в Российской Федерации разрабатываются правовые и организационные меры, способные обеспечить рост населения Российской Федерации и его рациональное пространственное размещение, в том числе на основе учёта языковых и культурных интересов граждан.

3. Государственная национальная политика в Российской Федерации в Концепции федерального закона непосредственным образом связана с Концепцией демографического развития, предусматривающей систему поощрительных мер рождаемости, в том числе прогрессивное увеличение пособия на второго и третьего ребёнка; восстановление налога на бездетность; охрану репродуктивного здоровья, материнства и отцовства.

4. Государственная национальная политика в Российской Федерации в Концепции федерального закона направлена на создание правовых, организационных и материальных условий, обеспечивающих эффективную реализацию Концепции миграционной политики Российской Федерации, с учётом действия языковых и культурных факторов. Государственная национальная политика в Российской Федерации в Концепции федерального закона стимулирует разработку нормативно-правовой базы и

организационных мер, в том числе на международном уровне, для успешной адаптации иммигрантов в новой языковой и культурной среде, в особенности, в трудонедостаточных субъектах Российской Федерации.

5. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют комплекс мероприятий по предупреждению общественной напряженности на территории вселения мигрантов из-за рубежа. На всех этапах реализации Государственной программы добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию осуществляется информирование местного населения о целях, задачах, механизмах и ходе ее реализации. Информирование населения должно включать: освещение долгосрочных и краткосрочных целей миграционной политики на территории вселения, объяснение необходимости привлечения определенных категорий переселенцев; описание вариантов и способов поддержки переселенцев-участников государственной программы, включая описание социальных льгот и материальной помощи. Должны также распространяться сведения о действующих льготах и помощи местным жителям.

6. В период подготовки и на этапах реализации Государственной программы добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию необходимо избегать ситуаций, при которых возникают резкие социальные различия между переселенцами и местными жителями. Не должно быть сравнительно большей обеспеченности переселенцев жильем, более легким доступом к объектам инфраструктуры по сравнению с гражданами Российской Федерации; переселенцам не должны предоставляться социальные преимущества и лучшие социальные гарантии, превышающие по уровню те, что имеют местные жители. Необходимо производить периодический анализ сравнительной характеристики обеспеченности проживающего населения и переселенца аналогичными услугами. Жилищная проблема должна в большинстве случаев решаться на общих с местным населением основаниях.

7. Переселенцам - участникам Государственной программы добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию и

членам их семей предоставляются медицинские услуги в рамках программ государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи. Органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления должны осуществлять контроль по недопущению дискриминации в этой сфере. При этом предусматривается возможность предоставления некоторых медицинских услуг переселенцам с учетом их культурно-религиозных потребностей, о чем руководство медицинских служб должно быть поставлено в известность заблаговременно уполномоченными органами.

8. В программе первичного приема переселенцев и программе последующей интеграции необходимо предусмотреть для переселенцев и членов их семей обеспечение равных с остальным населением возможностей реализации культурных и религиозных свобод, иных прав; обеспечить доступ к услугам учреждений культуры.

9. Согласно нормам Конституции Российской Федерации граждане имеют право определять или указывать свою национальную принадлежность, или не указывать никакой, принимать или не принимать участие в национально-культурных ассоциациях. В свою очередь, государство, с целью наиболее эффективного планирования национальной политики осуществляет мониторинг культурного и языкового многообразия населения Российской Федерации доступными и не противоречащими закону средствами. Важнейшим средством статистического учета культурного и языкового многообразия являются государственные переписи населения.

Статья 9. Защита языковых прав

1. Государственная национальная политика ориентирована на совершенствование правовой базы сохранения и развития русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения на основе Конституции Российской Федерации, Федерального Закона «О государственном языке Российской Федерации», Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации».

Одновременно создаются правовые и организационные возможности для удовлетворения потребностей в развитии иных языков Российской Федерации и языков меньшинств.

2. В Российской Федерации осуществляется пропаганда двуязычия и многоязычия, и создаются условия для совершенствования знаний русского языка и иных языков на территориях их распространения. Разрабатывается система мер по распространению идей толерантности, поддержке культурного и языкового многообразия и противодействия радикальной националистической идеологии.

3. Создаются условия для эффективной реализации федеральной целевой программы поддержки государственного русского языка, предусматривающей комплекс мероприятий, способствующих активизации процессов интеграции граждан Российской Федерации и межгосударственной интеграции стран СНГ и Балтии, укреплению авторитета России в современном мире, развитию и распространению российской культуры и литературы, укреплению позиций России в науке, предпринимательстве, торговле, в искусстве и образовании, в современных информационных системах.

4. Осуществляется поиск и расширение инвестиционных ресурсов для развития общего образовательного, культурного и информационного пространства, в том числе за счет поддержки функциональной роли русского языка, тиражирования и распространения культурных ценностей на русском языке в соответствии с задачами Концепции поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом

5. Создаются условия для эффективной реализации федеральных и региональных целевых программ поддержки языков Российской Федерации. Продуктивное развитие двуязычия осуществляется на основе изучения реальных языковых ситуаций в различных сферах жизнедеятельности - от обучения государственным языкам субъектов Российской Федерации - до их свободного употребления в производственной, общественно-политической, духовной, в том числе религиозной сферах, а также в книгоиздательском

деле, в работе средств массовой информации.

6. В Российской Федерации разрабатываются стандарты среднего общего образования с обязательным учетом задач поликультурного образования и воспитания. Такой подход имеет целью привитие учащимся духовно-нравственных принципов и гражданской ответственности, патриотизма, готовности к достойному служению обществу и государству.

7. Система среднего общего, специального, вузовского и иных форм образования предусматривает создание условий для возрождения, поддержки и развития местных культур и традиций.

8. При решении вопросов начального обучения безусловным приоритетом является обучение на родном языке, поскольку для развития детей первые годы обучения имеют решающее значение. Государство создает по мере возможностей условия, позволяющие родителям иметь такой выбор.

9. Предусматривается также, что язык меньшинства преподается как учебный предмет на постоянной основе. Государственный язык также преподается как учебный предмет на постоянной основе.

10. Высшие, средние специальные, общие средние, дошкольные учреждения, согласно законодательству, вправе выделять часть образовательного/воспитательного времени на изучение дополнительных предметов в рамках поликультурного образования. Такие учреждения по своему усмотрению организуют дополнительные образовательные программы для изучения языков, истории, культуры, традиций, ремесел.

11. Включению в дополнительные образовательные программы преподавания истории, культуры и традиций меньшинств должно сопутствовать поощрение (но не принуждение) представителей большинства к изучению языков местных национальных меньшинств.

12. Содержание дополнительных образовательных программ должно разрабатываться при активном участии организаций и экспертов, представляющих национальные меньшинства.

13. Участникам Государственной программы добровольного

переселения соотечественников в Российскую Федерацию и членам их семей предоставляются услуги по изучению русского языка как государственного и языка массовой коммуникации. Для этих целей выявляются потребности переселенцев в изучении русского языка; организуются бесплатные курсы по обучению русскому языку переселенцев и членов их семей, испытывающих в этом потребность. Организуются детские курсы русского языка.

14. Приезжающие по госпрограмме соотечественники, вне зависимости от гражданства, получают полную информацию о возможностях предоставления их детям услуг учреждениями общего образования.

15. Учитываются потребности образования и воспитания детей переселенцев на родном (нерусском) языке. Для этого участникам Государственной программы добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию предоставляется информация о существующих в субъекте Российской Федерации дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях среднего образования осуществляющих свою образовательно-воспитательную деятельность по дополнительным программам.

16. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, должны иметь доступ ко времени вещания на своем собственном языке в общественно финансируемых средствах информации. На национальном, региональном и местном уровнях объем и качество времени, отведенного вещанию на языке данного меньшинства, должны соответствовать численной величине и концентрации национального меньшинства, его положению и нуждам.

17. Охраняется независимый характер ведения программ в общественных и частных средствах информации на языке (языках) национальных меньшинств. Редакционные советы общественных средств информации, наблюдающие за содержанием и ориентацией программ, должны быть независимыми и включать лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в качестве частных лиц.

18. При осуществлении Государственной программы добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию для целей

информирования местного населения привлекаются общественно-политические средства массовой информации, а также информационные ресурсы национально-культурных, религиозных и иных общественных организаций с целью способствования формированию терпимого и позитивного отношения к мигрантам.

Статья 10. Охрана среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов

19. Культура коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока является неотъемлемой частью культурного достояния Российской Федерации, частью общемировой культуры. Российская Федерация регулирует отношения в области государственной охраны исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в целях реализации гарантий прав на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, а также реализации конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям, на восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания.

20. Государственная защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера является важным направлением деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

21. Государственная охрана или защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока представляет собой систему правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на предупреждение разрушительного со стороны любых хозяйствующих субъектов воздействия на исконную среду обитания,

систему расселения и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

22. Нормативное правовое регулирование, проектная и программная деятельность, другие виды государственного управления на федеральном уровне и уровне субъектов ориентированы на защиту культурных ценностей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока от искусственного разрушения, при этом государство не ставит целью способствовать консервации архаичных форм жизнедеятельности.

23. Нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются общие принципы и механизмы государственной защиты исконной среды обитания, системы расселения и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Подлежат регулированию отношения, возникающие в области государственного и местного управления, могущие затронуть исконную среду обитания, систему расселения и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Прежде всего, регулируются отношения, которые связаны с управленческими решениями о строительстве, использовании природных и трудовых ресурсов, инвестиционными проектами, миграцией, образованием и информацией на территориях проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

24. В рамках государственной национальной политики осуществляется постоянное совершенствование правовой базы защиты среды обитания, традиционных форм хозяйственной деятельности и образа жизни, прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

25. Предусматривается дальнейшее совершенствование принципов и подходов в обеспечении прав коренных малочисленных народов при недопущении дискриминации других категорий населения, занимающегося традиционными промыслами. В частности, необходимо законодательное развитие понятий «самобытный уклад жизни» и «традиционный образ жизни

и хозяйствования».

26. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают систему организационных мер по реализации и контролю над исполнением законодательства о коренных малочисленных народах.

27. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации мобилизуют инвестиции для возобновления и охраны природных ресурсов, традиционного использования промысловых угодий, восстановления разрушенных экосистем, мониторинга и разумного ограничения деятельности компаний, наносящих ущерб среде обитания.

Статья 11. Предупреждение ксенофобии, экстремизма, конфликтов

28. Государственная национальная политика осуществляет курс на укрепление гражданского единства, повышение общественного правосознания, усиление внимания государства и структур гражданского общества к вопросам гармонизации отношений многонационального народа Российской Федерации.

29. Важнейшая задача государственной национальной политики и всех субъектов данной сферы регулирования в Российской Федерации заключается в содействии пропаганде идей общероссийского духовного единства, солидарности и взаимопонимания.

30. В Российской Федерации проводится целенаправленная информационно-правовая деятельность по формированию позитивного восприятия в обществе языкового и культурного многообразия и недопущению эскалации противоправных действий в этой сфере.

31. Государственная национальная политика, в рамках соответствующих мероприятий, связанных с пропагандой, воспитанием, защитой языковых и культурных прав, осуществляет целенаправленные действия по предупреждению ксенофобии, экстремизма, конфликтов на почве национальной, расовой, религиозной и иных форм нетерпимости.

32. Особое внимание уделяется профилактической работе с молодежью и подростками, по недопущению их вовлечения в деятельность экстремистских организаций, использующих религиозную и

националистическую пропаганду; борьбе с проявлением различных форм нетерпимости, национализма и ксенофобии; противодействию распространения в средствах массовой информации и интернете радикальных и экстремистских идей.

33. Разрабатываются меры профилактики и борьбы со всеми формами и проявлениями ксенофобии, этнической, религиозной, расовой и иных форм дискриминации, включая распространение практики государственной и общественной экспертизы публикаций, теле- и радиопрограмм, пропагандирующих национальную и религиозную рознь.

34. В рамках государственной национальной политики осуществляется поддержка проектов в деле пропаганды толерантности и совершенствуется система мер, направленных на формирование установок толерантного поведения у всех слоев населения и, прежде всего, у молодежи.

35. Совершенствуется правовая база, и разрабатываются специальные программы для ограничения влияния той части массовой культуры, которая способствует распространению жестокости, насилия, наркомании и порнографии, ксенофобии и религиозного фундаментализма.

36. Развивается и укрепляется правовая основа механизмов предотвращения общественных конфликтов и связанных с ними проявлений экстремизма и терроризма посредством разработки новых и на основе действующих правовых норм;

37. Используется международный опыт при разработке эффективных технологий для борьбы с экстремизмом и терроризмом.

38. Осуществляется координация действий органов государственной власти, институтов гражданского общества, национально-культурных автономий и объединений, политических и религиозных лидеров по предупреждению и пресечению экстремизма и терроризма, правовой защите чести и достоинства граждан, усилению ответственности за разжигание межнациональной и межрелигиозной розни.

39. Организуется мониторинг ситуации в рамках федеральных и региональных программ по выявлению и раннему предупреждению

экстремистской и террористической деятельности в Российской Федерации.

40. С учетом необходимости формирования условий для устойчивого социально-экономического развития республик Российской Федерации, прежде всего, северокавказских республик, важнейшим источником социального мира, предупреждения радикальных националистических настроений, сдерживания оттока русскоязычного населения является решение проблем занятости и урегулирование земельных отношений.

41. Для целей повышения эффективности государственной национальной политики осуществляются мониторинг защиты прав меньшинств и коренных народов, прогнозирование и раннее предупреждение конфликтов.

42. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные по реализации Государственной программы добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию, осуществляют взаимные консультации с органами власти других субъектов РФ, участвующими в реализации государственной программы, для обмена опытом работы в деле обеспечения толерантности и предупреждения ксенофобии.

Статья 12. Поддержка и развитие международных контактов в гуманитарной сфере

43. Вырабатываются и осуществляются на межгосударственном уровне меры для решения проблем беженцев и вынужденных переселенцев. Осуществляется сотрудничество государств СНГ по вопросам предотвращения и мирного разрешения конфликтов.

44. Российская Федерация стремится максимально эффективно решать проблемы прав меньшинств в сфере образования, прибегая в необходимых случаях к международной помощи и сотрудничеству.

45. Российская Федерация последовательно осуществляет комплекс мер по переселению на территорию Российской Федерации соотечественников. С этой целью в рамках государственной национальной политики через представительства Российской Федерации за рубежом

реализуются образовательные программы поддержки языковой и социальной компетенции, необходимой для проживания на территории Российской Федерации.

ГЛАВА 3. О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 13. Полномочия Российской Федерации в сфере государственной национальной политики

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области государственной национальной политики относятся:

регулирование отношений в области защиты граждан Российской Федерации, а также граждан иностранных государств и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации от дискриминации, ксенофобии, экстремизма по признакам языка, культуры, этнической и расовой принадлежности;

регулирование отношений в области поддержки и развития культурного и языкового многообразия в Российской Федерации;

регулирование отношений в области защиты среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов;

разработка и реализация федеральных целевых программ в области государственной национальной политики;

осуществление контроля над соблюдением законодательства в области государственной национальной политики;

методическое обеспечение деятельности органов государственной власти, направленной на реализацию государственной национальной политики;

взаимодействие с национально-культурными автономиями, национальными общественными объединениями и другими институтами гражданского общества;

поддержка научных исследований, связанных с мониторингом положения языковых и культурных меньшинств, языкового равноправия, этнологической экспертизой.

иные полномочия.

Статья 14. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной национальной политики

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной национальной политики относятся:

разработка и реализация программ поддержки равенства языковых и культурных меньшинств в сфере культурного, языкового развития и образования.

осуществление защиты граждан Российской Федерации, а также граждан иностранных государств и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации от дискриминации, ксенофобии, экстремизма по признакам языка, культуры, этнической и расовой принадлежности;

осуществление целевых программ в области поддержки и развития культурного и языкового многообразия в Российской Федерации;

осуществление мероприятий по защите среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов;

участие в разработке и реализация федеральных целевых программ в области государственной национальной политики;

осуществление контроля над соблюдением законодательства в области государственной национальной политики;

методическое обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований,

направленной на реализацию государственной национальной политики;

взаимодействие с национально-культурными автономиями, национальными общественными объединениями и другими институтами гражданского общества;

поддержка научных исследований, связанных с мониторингом положения языковых и культурных меньшинств, языкового равноправия, этнологической экспертизой.

Статья 15. Участие органов местного самоуправления в деле реализации государственной национальной политики

К полномочиям органов местного самоуправления в деле реализации государственной национальной политики относятся:

участие в реализации региональных программ поддержки равенства языковых и культурных меньшинств в сфере культурного, языкового развития и образования;

учреждение консультативных и совещательных органов для участия меньшинств в выработке совместных с органами местного самоуправления рекомендательных решений по реализации региональных программ культурного и языкового развития на местном уровне;

организация согласительных комиссий и процедур для урегулирования противоречий и конфликтов в сфере поддержки языкового, культурного многообразия, этнических отношений в развитии, дополнительных форм образования этнокультурной направленности;

выполнение мероприятий защиты граждан Российской Федерации, а также граждан иностранных государств и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации от дискриминации, ксенофобии, экстремизма по признакам языка, культуры, этнической и расовой принадлежности;

осуществление мероприятий по защите среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

Статья 16. Федеральные и региональные программы в сфере

управления культурным и языковым многообразием

46. Государственная национальная политика реализуется посредством разработки и реализации федеральных, региональных целевых программ и планов мероприятий, а также включения задач и мероприятий в сфере государственной национальной политики в целевые программы социально-экономического развития.

47. Разработка программ и планов мероприятий в сфере государственной национальной политики осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, министерствами и ведомствами в рамках их компетенции.

48. Формирование федерального и региональных бюджетов, привлечения внебюджетных средств осуществляется с учетом целей и задач государственной национальной политики.

ГЛАВА 4. УЧАСТИЕ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 17. Об обеспечении равноправия граждан-представителей языковых или культурных меньшинств в общественно-политической жизни

49. Эффективное участие граждан, находящихся на положении языковых или культурных меньшинств в общественно-политической жизни является одной из важнейших составляющих гражданского согласия.

50. Указанным категориям граждан предоставляется равный доступ к консультативным или совещательным структурам на уровне местного самоуправления - при необходимости путем создания для этого специальных механизмов.

Статья 18. Обеспечение взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Федерации, органами местного самоуправления и гражданами-представителями языковых или культурных меньшинств

51. В рамках соответствующих институциональных структур создаются консультативные или совещательные органы, способные служить каналами взаимодействия между государственной властью и меньшинствами. Эти органы могут иметь специализированные комитеты по таким вопросам, как обеспечение жильем, земельный фонд, образование, язык и культура.

52. Содействие развитию диалога по вопросам государственной национальной политики между государственной властью, органами местного самоуправления и гражданами осуществляют Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и соответствующие структуры в субъектах Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные организации национально-культурной автономии федерального, регионального и местного уровней, иные общественные структуры.

Статья 19. Предотвращение конфликтов и разрешение споров

53. Для эффективного участия меньшинств в общественно-политической жизни развиваются каналы консультаций по предотвращению конфликтов и разрешению споров, а также предусматривается возможность применения разовых или альтернативных механизмов, не противоречащих настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам.

54. К методам предотвращения конфликтов и разрешения споров относятся: разрешение конфликтов в судебном порядке, в частности, посредством обжалования законодательных или административных решений в судебных инстанциях; дополнительные механизмы разрешения споров, такие, как переговоры, установление фактов, посредничество, арбитраж, уполномоченный по правам человека, а также специальные комиссии, способные выполнять задачи приема и рассмотрения жалоб.

55. Государство поощряет и поддерживает деятельность научных и общественных организаций в области мониторинга и выработки

практических рекомендаций в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления по своевременному предотвращению кризисных ситуаций, разрешению конфликтов и обеспечению стабильности в сфере межнациональных отношений.

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Ответственность за нарушение законодательства о государственной национальной политике в Российской Федерации

Настоящей Концепцией предусматривается, что органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, должностные лица, юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, виновные в нарушении законодательства о государственной национальной политике, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 21. Международные договоры

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые устанавливает предлагаемый настоящей Концепцией Федеральный закон, то применяются правила международного договора.

Статья 22. Вступление в силу предлагаемого Концепцией федерального закона

Предлагаемый настоящей Концепцией Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.